

臺中市政府主計處性別分析

提升臺中市重要施政工程建設性別預算之提報率與品質精進作為

110 年 8 月

為使各機關完整呈現性別預算編列情形（含公務預算及基金預算），並避免浮報或漏列性別預算數，109 年度 5 月臺中市政府配合中央修訂「臺中市各機關性別預算編製作業流程」及「性別預算填表說明」（註¹），須將「對性別平等有促進目的或促進效果」之預算，覈實計列為性別預算數，本文茲以臺中市 110 年度重要施政（含新興計畫及延續性計畫）屬工程建設為探討對象，檢視並分析其實際執行狀況，經彙整各機關涉及公共空間規劃設計之工程建設共 93 件，惟提報性別預算之案件數僅有 24 件，提報率 26%，各局處工程建設計畫與提報性別預算案件數顯不一致。

壹、性別影響評估

性別影響評估（Gender Impact Assessment，簡稱 GIA），是落實性別主流化的工具之一，目的在促使政策制定者更能清楚掌握男女不同處境，並設定預期的結果，使性別落差獲得改善，確保政策、計畫與法案，從研擬規劃、決策、執行、監督評估與事後檢討建議等各階段過程，都能納入性別觀點（註²）。

一、現行作業與規範

為了持續推動性別主流化各項工具，並培養各機關及所屬機關人員性別意識，提升推動品質與擴大成效，臺中市政府 108 年 8 月 9 日以府授社婦字第 1080183656 號函修正發布臺中市政府推動性別主流化實施計畫（108-111 年），其中為落實性別影響評估，請各機關於訂定計畫時，蒐集相關性別統計，諮詢性別平等專家，填寫性別

¹ 臺中市政府主計處，109 年 5 月 8 日中市主一字第 1090004206 號函。

² 行政院性別平等會性別影響評估說明，<https://gec.ey.gov.tw/Page/E3B16FCD552924BA>

影響評估表，考量不同性別觀點，對於不同性別者的影響及受益程度進行評估與檢討，並依評估結果調整計畫(註³)。

臺中市政府研考會於「臺中市政府年度重要施政計畫先期作業實施要點」第六點明訂「辦理先期作業之新興重要施政計畫應進行性別影響評估，並視計畫內容所涉之性別影響層面，訂定性別目標，編列性別預算及進行性別統計與分析。」(註⁴)

二、落實性別影響評估之檢討

110 年度各機關重要施政新興計畫工程建設，涉及公共空間之規劃設計共 13 案，分別為教育局 5 案、交通局 2 案、太平區公所、民政局、建設局、消防局、文化局及地政局各 1 案；其中有 12 案檢附性別影響評估表，教育局有 1 案未檢附，顯示性別影響評估尚未全面落实。

貳、性別預算

一、提報作業與原則

為使各機關 110 年度性別預算編列情形表填報過程更為順遂，臺中市政府主計處 109 年 5 月 8 日以中市主一字第 1090004206 號函，配合中央修正「臺中市政府各機關性別預算編製作業流程」及「性別預算填表說明」，並請各機關依據性別影響評估結果重新檢視性別預算配置，並配合性別平等工作事項編列性別預算(註⁵)。

根據性別預算填表說明，工程建設如涉及公共空間之規劃設計，應配合考量性別友善設施之設置、更新及改善，所需之直接工程費及設備採購費均可列入性別預算數；或按性別友善設施面積占整體公共空間面積之比率進行部分認列，工程建設包括可行性評估、規劃設計、

³臺中市政府推動性別主流化實施計畫(108-111 年)，108 年 8 月 9 日府授社婦字第 1080183656 號函修正發布。

⁴臺中市政府年度重要施政計畫先期作業實施要點，民國 109 年 11 月 11 日府授研綜字第 1090276443 號函。

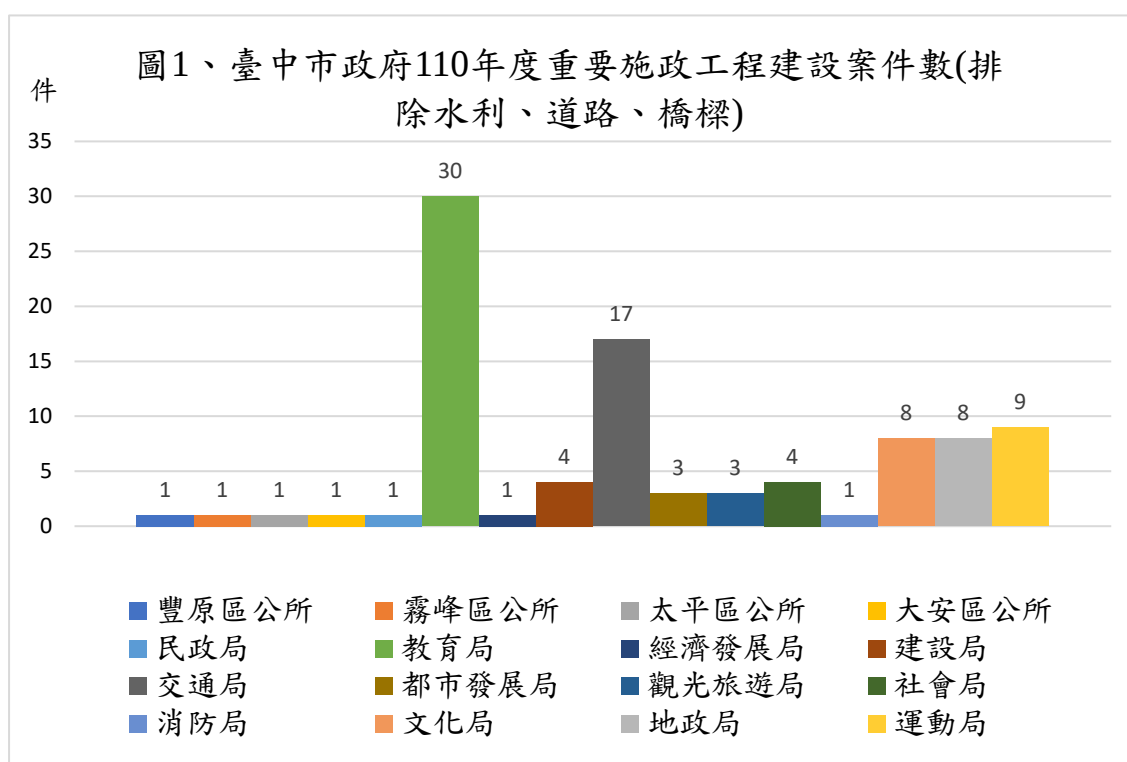
⁵臺中市政府主計處，109 年 5 月 8 日中市主一字第 1090004206 號函。

監造及發包施工等多個階段，若屬規劃設計階段，則免列入性別預算數(註⁶)。

因水利、道路、橋樑工程建設係無涉性別關聯之空間使用性、友善性、及安全性之設施，爰本文排除上開工程，以臺中市 110 年度重要施政(含新興計畫及延續性計畫)工程建設案件，及各機關 110 年度性別預算編列情形，說明為滿足不同性別需求，編列性別友善設施公共空間預算之情形。

二、110 年度性別預算編列情形

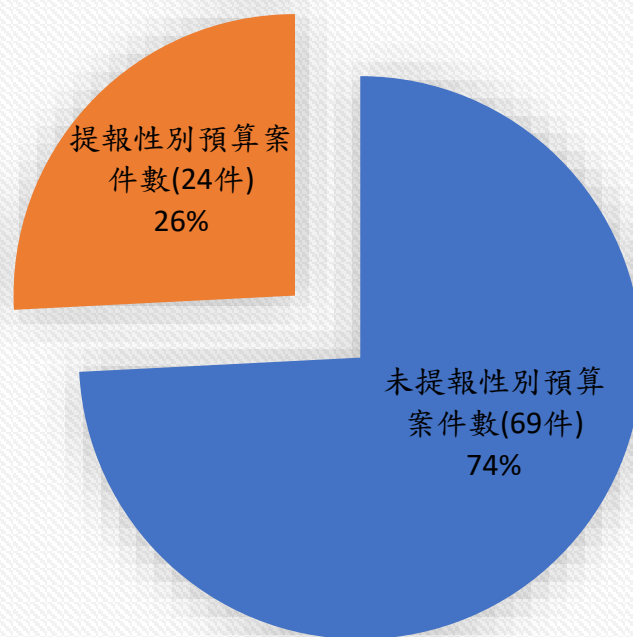
經檢視各機關 110 年度重要施政先期作業工程建設計畫，排除無涉性別關聯之水利、道路、橋樑工程建設，涉及公共空間之規劃設計共 93 件，分別以教育局 30 件、交通局 17 件、運動局 9 件、地政局 8 件、文化局 8 件、建設局 4 件及社會局 4 件為案件數較多之機關(圖 1)，其中提報性別預算之案件數有 24 件，比率為 26%。



⁶ 行政院性別平等會，性別預算作業原則及注意事項，
<https://gec.ey.gov.tw/Page/10FCE33FF0E1F143>

餘未提報性別預算案件有 69 件，比率為 74% (圖 2)；再依重要施政計畫先期作業分類原則，上開 93 件分別為新興計畫 13 件及延續性計畫 80 件，其中新興計畫中有編列性別預算有 2 件及延續性計畫中有編列性別預算有 22 件，共 24 件，分別為教育局 10 件、交通局 8 件、文化局及運動局各 2 件、建設局及社會局各 1 件(表 1)，性別預算數合計 226,877 千元，計畫年度經費合計為 1,577,029 千元，性別預算數佔比約 14%(圖 3)；檢視上開涉及公共空間之規劃設計卻未提報性別預算之 69 件計畫，所屬機關分別為豐原區公所、霧峰區公所、太平區公所、大安區公所、民政局、經濟發展局、都市發展局、觀光旅遊局、消防局及地政局。

圖2、臺中市政府110年度重要施政工程建設(排除水利、道路、橋樑)提報性別預算案件數



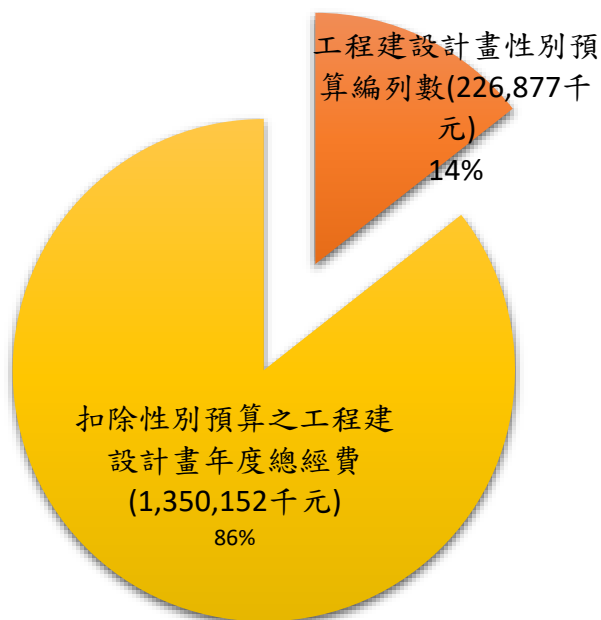
■ 未提報性別預算案件數(69件) ■ 提報性別預算案件數(24件)

表 1、臺中市政府 110 年度重要施政工程提報性別預算數

單位：千元					
序號	機關名稱	計畫名稱	計畫年度經費	性別預算數	性別預算數占比
		總計	1,577,029	226,877	14.39%
1	建設局	臺中美樂地計畫	70,000	18,000	25.71%
2	社會局	少子化友善育兒空間建設-建構 0-2 歲兒童社區公共托育計畫	51,852	51,852	100%
3	文化局	臺中市立圖書館北屯兒童分館空間改造計畫	26,844	100	0.37%
4	文化局	辦理老舊館舍空間改造計畫	8,000	1,500	18.75%
5	運動局	臺中市潭子國民運動中心新建計畫	50,000	626	1.25%
6	運動局	臺中市大里國民運動中心興建計畫	44,119	520	1.18%
7	教育局 (地方教育發展基金)	長億高中-圖書館資訊暨教學大樓新建工程計畫	26,000	343	1.32%
8		臺中高工-新實習大樓新建工程	26,176	3,100	11.84%
9		臺中市太平區宜欣國民小學活動中心新建計畫	15,650	1,250	7.99%
10		臺中市烏日區旭光國小第二期新建校舍工程	50,000	3,500	7.00%
11		臺中市大里區益民國小活動中心暨多功能專科教室新建工程	18,460	6,100	33.04%
12		臺中市南區樹德國小新設學校工程	40,000	5,200	13.00%
13		大甲國小(東棟)國民	60,000	2,604	4.34%

		中小學老舊校舍整建計畫			
14		梧棲區中正國小(仁愛樓)國民中小學老舊校舍整建計畫	33,000	2,200	6.67%
15		臺中市公立幼兒園及非營利幼兒園增班設園、環境整備及充實或改善設備計畫	41,400	41,400	100%
16		無障礙校園環境設施建置及維護計畫	6,500	1,200	18.46%
17	交通局 (公有停車場基金)	豐原豐原轉運中心新建工程	289,646	10,980	3.79%
18		臺中市公兒 30 地下停車場新建工程	157,000	17,709	11.28%
19		臺中市沙鹿區沙田路立體停車場新建工程	90,000	12,875	14.31%
20		臺中市北屯區舊社停車場立體化興建工程	82,501	10,307	12.49%
21		臺中市南屯區正心立體停車場新建工程	31,167	13,159	42.22%
22		臺中市大里區東榮立體停車場新建工程	142,750	13,159	9.22%
23		臺中市潭子區潭興立體停車場興建工程	120,964	7,171	5.93%
24		臺中市大里區益民國小學生活動中心暨地下停車場興建工程	95,000	2,022	2.13%

圖3、臺中市政府110年度重要施政工程建設(排除水利、道路、橋樑)提報性別預算預算數



■ 工程建設計畫性別預算編列數(226,877千元)

■ 扣除性別預算之工程建設計畫年度總經費(1,350,152千元)

三、性別預算配置合宜性

依據「臺中市政府推動性別主流化實施計畫(108-111年)」，各機關預算編列優先考量對於不同性別者的友善環境建置，配合性別平等工作事項編列性別預算，並運用性別影響評估表重新檢視性別預算之配置合宜性。

臺中市政府主計處 109 年 5 月 8 日以中市主一字第 1090004206 號函，「工程建設如涉及公共空間之規劃設計，應配合考量性別友善設施之設置、更新及改善（例如：性別友善/中立廁所、親子廁所、男廁尿布台、合理配置男女比例之廁所、哺(集)乳室、監視系統、照明、外部公共空間鋪設平坦人行道等）。前開性別友善設施設置、更新及

改善所需之直接工程費及設備採購費均可列入性別預算數」(註⁷)。

除了規劃設計階段外，公共空間性別預算應有合理的配置，除了可明確歸屬的經費外，應將當年度整筆建設經費以性別友善設施面積佔整體公共空間面積比率，認列當年度應有的性別預算數。

各工程計畫應依性別影響評估結果所設定之性別目標或性別平等年度預期成果，並據以妥適編列相對應預算。依上開 93 案工程計畫年度經費 6,891,572 千元(表 2)及 110 年度性別預算編列情形之性別預算數佔比僅 14%，其中未提報性別預算數之計畫是否未編列與性別相關度較高或可促進性別平等之預算，或是已合理配置相對應之性別預算，惟並未覈實填報性別預算編列情形表，此兩者情況皆會導致 110 年性別預算總數有低估之虞。

各機關涉及公共空間規劃設計工程建設預算中性別預算占比最高者為社會局 49.49%，其次為建設局 7.2%，尚有地政局等 10 個機關未編列性別預算(表 2)，由表 2 可見除了未提報性別預算的機關外，提報性別預算案件數占比較高者未必性別預算占比也隨之為高，顯示提報性別預算案件數占比與性別預算占比之間並未具有一定的關聯性。

⁷ 臺中市政府主計處，109 年 5 月 8 日中市主一字第 1090004206 號函。

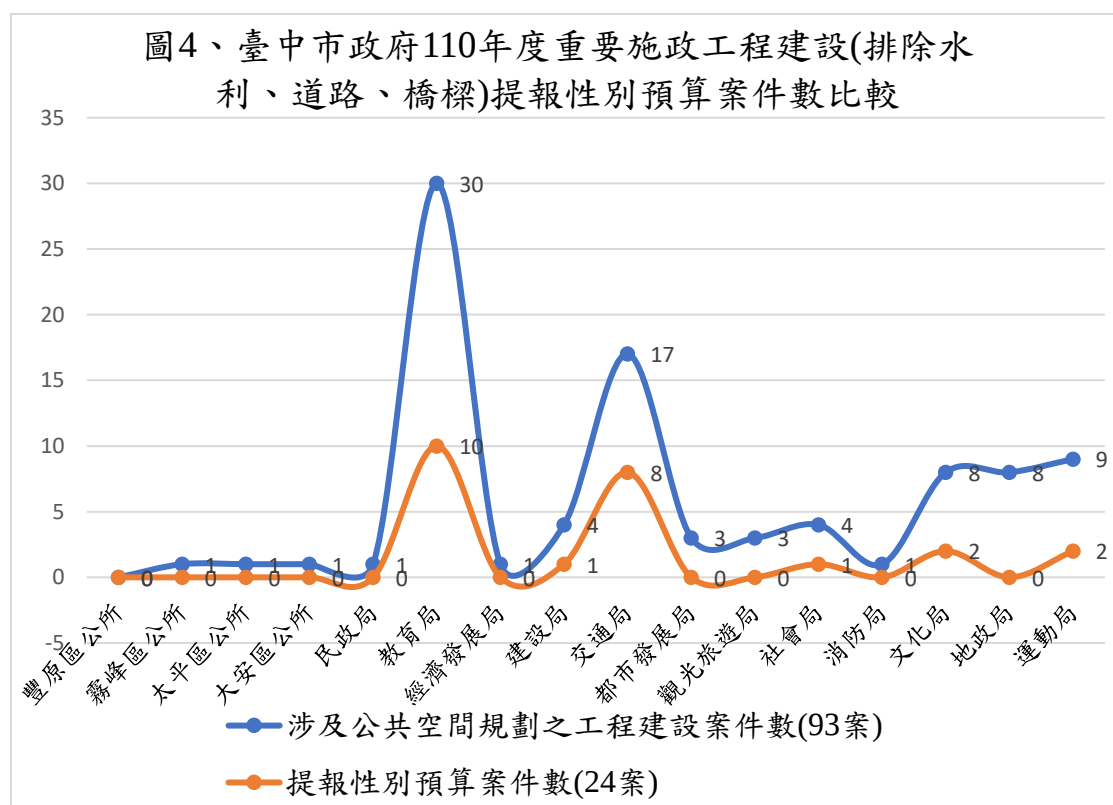
表 2、110 年度臺中市各機關涉及公共空間規劃工程建設之性別預算

編列情形

單位：千元							
序號	機關名稱	涉及公共空間規劃設計工程建設案件數	提報性別預算案件數	提報性別預算案件數占比(%)	計畫年度經費(千元)	性別預算數(千元)	性別預算數占比(%)
合計		93	24	26	6,891,572	226,877	3.29
1	豐原區公所	1	0	0	17,547	0	0
2	霧峰區公所	1	0	0	100,000	0	0
3	太平區公所	1	0	0	12,000	0	0
4	大安區公所	1	0	0	1,260	0	0
5	民政局	1	0	0	8,130	0	0
6	教育局	30	10	33	1,470,945	66,897	4.55
7	經濟發展局	1	0	0	176,455	0	0
8	建設局	4	1	25	250,000	18,000	7.2
9	交通局	17	8	47	1,619,312	87,382	5.4
10	都市發展局	3	0	0	101,784	0	0
11	觀光旅遊局	3	0	0	55,000	0	0
12	社會局	4	1	25	104,768	51,852	49.49
13	消防局	1	0	0	3,200	0	0

14	文化局	8	2	25	168,018	1,600	0.95
15	地政局	8	0	0	1,260,875	0	0
16	運動局	9	2	22	263,459	1,146	0.43

各機關於工程建設之初步規劃階段即應融入性別觀點，包括妥善規劃工程建設所涉及之性別友善設施及估列相關經費(註⁸)，惟目前各機關提報編有性別預算工程建設計畫案件數比率僅有 26%，排除可能屬可行性評估、規劃設計等階段，免列入性別預算數者外，各局處工程建設計畫與提報性別預算案件數顯不一致，由圖 4 可見代表提報性別預算案件數之橘線均在代表工程建設案件數之藍線之下，顯示各機關可能有未全面融入滿足不同性別需求，或未將性別影響評估結果完整的導入規劃設計並據以編列預算，或未覈實填報性別預算編列情形。



⁸ 行政院性別平等會，性別預算作業原則及注意事項，
<https://gec.ey.gov.tw/Page/10FCE33FF0E1F143>

參、精進方案及建議

一、 方案一「辦理臺中市政府主計處性別預算教育訓練實施計畫」：

辦理性別預算相關課程，提醒各機關制訂法令、政策、計畫或方案，與後續編製及執行預算時，應考量性別主流化及性別平等觀念，並視實際課程需要，採取講授或問題導向學習、個案研討、經驗分享等互動學習方式辦理，本計畫預定開辦 2 梯次，每梯次調訓 150 人、每班訓期為 3 小時，年度經費為 134 千元。

二、 方案二「臺中市政府主計處訓練實施計畫 (含 CEDAW 教育訓練)」：

透過辦理 CEDAW 教育訓練，促進同仁瞭解 CEDAW 條文、一般性建議與所負責業務之關聯性，並能將 CEDAW 運用於業務工作中，提升性別敏感度。本計畫預定開辦 1 梯次，調訓人數為 40 人，訓期為 2-3 小時，年度經費為 88 千元。

三、 方案三「持續編製性別統計書刊」：

藉由性別統計，使各機關了解不同性別需求、影響及受益程度，以作為施政計畫參考，同時提供關注性別議題之民眾或機關團體相關資訊，希冀透過各項成果檢驗，對促進性別平等有正面影響，年度經費為 477 千元。

四、 方案四「涉及公共空間規劃設計工程建設應滾動式檢討性別預算編列情形」：

性別影響評估將優先考量對於不同性別者的友善環境建置，並配合性別平等工作事項編列性別預算，透過落實性別影響評估並於工程規畫及施作期間滾動式檢討性別預算編列合宜性，逐步提升性別預算完整性。

方案一及方案二為邀請專家學者辦理性別預算教育訓練，提醒各機關依權管業務範圍編列預算時，應考量性別主流化，將性別平

等觀點融入所辦理之計畫，加強主計人員及性別預算業務承辦人員的性別觀念，督促各機關落實性別預算的編列；方案三為編製性別統計書刊，依各機關檢討，並參採本市性別平等委員會意見，進行各面向資料蒐集及彙編各年度性別圖像及性別統計指標。

方案一至方案三為臺中市政府主計處既有之第3類工具類性別主流化工具，實為建立性別主流化觀念之基礎，方案四則為將性別影響評估結果導入預算，促使資源有效配置，並實際業務滾動式檢討當年度工程計畫，爰建議以方案一至方案三為主要改善方案，並以方案四為輔助方案，方能獲得最大成效。

肆、預期成果

透過上開4個改善方案，提醒各機關提報工程建設計畫時，如涉及公共空間之規劃設計，應配合考量性別友善設施之設置、更新及改善。性別友善設計即能夠考量所有性別者於使用時，皆能夠於不分其性別的表徵，或個人性別傾向，在無障礙情況下進入使用，並達到自在、無歧視、安全性、隱私性目的的環境設計。完善的性別友善設施將破除性別既定印象，如目前常見親子廁所多設置於女廁內，不僅不利於男性使用，也建立了「母親應照顧小孩」的刻板印象(註⁹)。

實務上，各機關提出之中長程個案計畫多數並非以性別平等為主要目的，但經性別影響評估後所增加之性別目標或策略措施，將使該計畫有助縮減性別落差，亦屬性別預算實施範圍。(註¹⁰)

根據行政院性別平等處說明性別預算推動目的，性別預算涵蓋範疇包括性別平等政策綱領、性別主流化、CEDAW及性別平等相關法律等，相較於性別影響評估涉及層面更為廣泛，有助於各機關將性別主流化實際應用於業務中。

依據臺中市性別平等政策方針重點工作表，本府主計處重點工作

⁹ 新北市性別友善公廁設置原則，<https://www.epd.ntpc.gov.tw/Article?catID=1979>

¹⁰ 行政院性別平等處，109年3月。

為：1、督導各機關落實性別預算，並彙整辦理情形。2、辦理性別預算教育訓練。預期藉由上開 4 個改善方案增加各機關對資源配置情形的瞭解，更合宜性的配置性別平等工作之相關經費，並提升性別預算編列及資源運用之公平性，進而提升提報性別預算案件數占比及性別預算占比，落實本府主計處重點工作，進而達到性別主流化工具性別目標：精進性別主流化六大工具之落實執行成效、落實「消除對婦女一切形式歧視公約(CEDAW)」。

伍、未來展望

期望藉由探討重要施政工程建設之性別預算提報率，提醒各機關初步規劃階段即應融入性別觀點，使公共空間性別預算得到應有合理的配置，並落實性別主流化。